Dr hab. Arkadiusz Czwołek, prof. UMK Toruń, 30.06.2023 r.

Uniwersytet Mikołaja Kopernika

Wydział Nauk o Polityce i Bezpieczeństwie UMK

**Recenzja rozprawy doktorskiej mgr Sylwestra Wolaka, „Polityka energetyczna Polski wobec wyzwań rynkowych po 1989 r.”, ss. 243.**

**1. Wstęp**

Mgr Sylwester Wolak w 1989 r. ukończył studia magisterskie w Instytucie Nauk Politycznych Uniwersytetu Jagiellońskiego na kierunku politologia, specjalność dziennikarstwo. Całe życie zawodowe mgr Sylwester Wolak był związany z mediami. Jest cenionym i uznanym dziennikarzem, redaktorem oraz wydawcą specjalistycznych czasopism z branży energetycznej m.in. „Nafta & Gaz Biznes”, „Gigawat Energia”, „Puls Energii”, „Dobry kontakt”. Jest także producentem wydawniczym miesięcznika „Forum Służby Więziennej” wydawanego przez Centralny Zarząd Służby Więziennej. Mgr Sylwester Wolak pozostaje od wielu lat ściśle związany z branżą energetyczną. Uczestniczył w kilkunastu krajowych i zagranicznych konferencjach poświęconych energetyce. Jest także organizatorem licznych konferencji naukowych o tej problematyce. Jego ekspercka wiedza doskonale predestynowała go do podjęcia pracy naukowej. Rezultatem jego wieloletnich zainteresowań naukowych jest recenzowana rozprawa doktorska.

**2. Ocena rozprawy doktorskiej**

Recenzowana rozprawa doktorska ma charakter nowatorski. Chociaż wielu badaczy zajmuje się różnymi aspektami bezpieczeństwa energetycznego Polski, brakuje całościowych prac poświęconych tej problematyce. Dodatkowym atutem recenzowanej rozprawy doktorskiej jest szeroka perspektywa czasowa, gdyż obejmuje kwestie bezpieczeństwa energetycznego Polski po 1989 r. Należałoby sprecyzować zakres temporalny rozprawy doktorskiej, gdyż data

1989 r. jest jak najbardziej uzasadniona, natomiast brakuje daty końcowej. Z treści rozprawy doktorskiej wynika, iż obejmuje ona przełom 2021/2022 r. Pewnym drobnym mankamentem recenzowanej pracy doktorskiej jest nie zawsze przedstawienie aktualnego stanu omawianej problematyki. Kolejne rozdziały pracy doktorskiej były pisane w różnych odstępach czasowych. Po sfinalizowaniu rozprawy doktorskiej, lub już nawet podczas jej pisania, należało zaktualizować informacje zawarte we wcześniejszych rozdziałach. Nie ma tego typu fragmentów zbyt wiele i warto je skorygować przed ewentualną publikacją rozprawy doktorskiej. Sam temat rozprawy doktorskiej jest sformułowany prawidłowo, a jej treść odpowiada założonym celom badawczym. Należy podkreślić umiejętność Autora analizy obszernego materiału źródłowego, prowadzenia klarownego wywodu oraz wyciągania wniosków. Walorem recenzowanej rozprawy jest zdolność Autora analizowania problematyki bezpieczeństwa energetycznego z różnych perspektyw badawczych. Autor sięga również często do badań porównawczych. Ten szerszy kontekst podjętych rozważań wyraźnie wpływa na całościową pozytywną ocenę rozprawy doktorskiej. Autor nie tylko doskonale orientuje się w problematyce bezpieczeństwa energetycznego Polski, ale także innych państw regionu. Prawidłowo także definiuje trendy w energetyce światowej. Posiada także zdolność dogłębnej analizy poruszanej problematyki oraz stawiania interesujących konkluzji.

Strona metodologiczna rozprawy doktorskiej jest skonstruowana prawidłowo. Głównym celem rozprawy doktorskiej jest przedstawienie i analiza mechanizmów oraz intensywności implementowania stosowanych w Unii Europejskiej rozwiązań legislacyjnych w sektorze energetycznym Polski po 1989 r. Dodatkowo Autor sformułował trzy cele pomocnicze. Pierwszy dotyczył oceny wpływu polityki klimatyczno-energetycznej Unii Europejskiej na politykę energetyczną Rzeczpospolitej Polski, drugi wpływu rozwiązań normatywnych Unii Europejskiej na obraz polityki energetycznej RP po 1989 r., trzeci zaś odnosił się do implementowania rozwiązań unijnych w polskim ustawodawstwie. Należy podkreślić precyzyjne sformułowanie celów badawczych i ich późniejsze wykonanie, co dowodzi umiejętności realizowania badań naukowych. W zakończeniu rozprawy doktorskiej należałoby tylko dokonać weryfikacji przyjętych hipotez badawczych. W pracy doktorskiej nie występują rozważania niezwiązane z głównymi celami badawczymi, co świadczy o dobrym warsztacie naukowym. Mgr Sylwester Wolak prawidłowo sformułował hipotezy badawcze. W pracy doktorskiej Autor wykorzystał metody badawcze właściwe dla nauk społecznych m.in. analizę systemową, analizę historyczną oraz analizę instytucjonalno-prawną. Podstawę rozprawy doktorskiej stanowiły liczne akty prawne. W pracy doktorskiej wykorzystano reprezentatywną literaturę przedmiotu oraz różnego typu raporty i analizy z zakresu bezpieczeństwa energetycznego. Zwróciłbym uwagę na potrzebę szerszego wykorzystania innych raportów, czy też sprawozdań dotyczących polskiej energetyki, jak chociażby „Sprawozdań z wyniku monitorowania bezpieczeństwa dostaw paliw gazowych” etc. W tego typu dokumentach corocznie publikuje się dane dotyczące polskiego sektora gazowego, czy też naftowego oraz perspektywy jego dalszego rozwoju. Warto również sięgnąć do raportów dotyczących sytuacji polskiego górnictwa, przygotowywanych chociażby przez Instytut Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią Polskiej Akademii Nauk (seria: Górnictwo węgla kamiennego w Polsce). Od wielu lat kwestią rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce zajmuje się zespół pod kierunkiem dr Bartłomieja Iglińskiego, który poświęcił tej problematyce wiele publikacji. Recenzowaną rozprawę doktorską można rozszerzyć o te, czy też inne jeszcze publikacje, nie wpłyną one jednak zasadniczo na pozytywną ocenę pracy doktorskiej, która całościowo ujmuje poruszaną problematykę.

Struktura rozprawy doktorskiej jest prawidłowa, chociaż zawiera aż 8 rozdziałów. Konstrukcja poszczególnych rozdziałów jest logiczna i spójna. Nie występują także przypadki powtarzania treści w poszczególnych rozdziałach. Niewielkim mankamentem jest styl pisarski Autora. Chociaż język rozprawy doktorskiej spełnia wymogi stawiane pracom naukowym, czasami występują wtrącenia publicystyczne, wynikłe prawdopodobnie z rodzaju wykonywanej pracy zawodowej. Przed ewentualną publikacją należałoby je usunąć, ew. skorygować. Jest to tylko drobna uwaga, nie wpływająca na całościową pozytywną ocenę rozprawy doktorskiej. Sam wywód jest ściśle podporządkowany celom badawczym, a przyjęta narracja jest uporządkowana. Autor nie wystrzega się prezentowania własnych poglądów i wniosków. Należy podkreślić analityczny i syntetyczny charakter rozprawy doktorskiej. Być może warto rozszerzyć rozprawę doktorską o stosunek poszczególnych środowisk politycznych do problemów transformacji energetyki w Polsce. W poszczególnych rozdziałach znajdują się odniesienia do tej problematyki, ale całościowe jej przedstawienie pozytywnie wpłynęłoby na odbiór recenzowanej pracy. Np. niektóre ugrupowania polityczne opóźniają realizację unijnej polityki klimatycznej, część odpowiada się za jej przyśpieszeniem w ramach kolejnych rządów. Niekiedy inaczej zapatrują się także na cele polityki energetycznej Unii Europejskiej. Jest to na pewno problem warty całościowego naświetlenia, gdyż wpływa na przyjęcie, a później realizację konkretnych rozwiązań unijnych w energetyce polskiej.

 W pierwszym rozdziale rozprawy doktorskiej Autor definiuje główną kategorię teoretyczną. Jego rozważania dotyczące pojęcia polityki energetycznej i bezpieczeństwa energetycznego tworzą podstawę teoretyczną do dalszej części dysertacji doktorskiej. Autor wykazuje właściwy poziom wiedzy teoretycznej, co jest jednym z podstawowych wymogów stawianym rozprawom doktorskim. Mgr Sylwester Wolak posiada nie tylko dobrą znajomość zagadnień teoretycznych, ale także prawidłowo interpretuje ich znaczenie. Autor posiada umiejętność krytycznego analizowania pojęć teoretycznych. Przy wyjaśnianiu definicji polityki być może nie sięgałbym tak bardzo do przykładów historycznych, ale skoncentrowałbym się na współczesnym rozumieniu polityki. Jest już dostępna spora literatura anglojęzyczna poruszająca to problematykę. Autor podjął się zadania operacjonalizacji pojęcia polityka energetyczna oraz kultura energetyczna. Sformułował także najważniejsze cele polityki energetycznej. W kontekście dalszych rozważań najcenniejsza jest analiza polityki energetycznej zawarta w regulacjach prawnych Komisji Europejskiej. Autor wnikliwie przeanalizował kolejne dokumenty dotyczące zmian w unijnej polityce energetycznej. Mgr Sylwester Wolak przeprowadził także klasyfikację instrumentów polityki energetycznej. Dodatkowo przebadał także ewolucję pojęcia bezpieczeństwa energetycznego oraz przedstawił jego współczesne rozumienie. Omówił także uwarunkowania polityki energetycznej UE i jej kontekst międzynarodowy. Osobne miejsce zajmuje analiza pojęcia bezpieczeństwa energetycznego w świetle polskich rozwiązań ustawodawczych. Niezwykle cenna jest także analiza polityki energetycznej RP. Mgr Sylwester Wolak przebadał w tym celu kolejne dokumenty rządowe dotyczące głównych założeń polskiej polityki energetycznej z lat 1990-2020. Wykazał także ich częściową spójność z celami polityki energetycznej Unii Europejskiej. Warto uzupełnić ten rozdział o założenia do aktualizacji „Polityki energetycznej Polski do 2040 r. (PEP2040). Wzmacnianie bezpieczeństwa i niezależności energetycznej” przyjęte w marcu 2022 r., już po kolejnej agresji rosyjskiej na Ukrainie. Obszerny rozdział teoretyczny stanowi doskonały wstęp do rozważań w dalszej części dysertacji doktorskiej.

W drugim rozdziale rozprawy doktorskiej pt. „Zasoby surowców energetycznych w Polsce” mgr Sylwester Wolak przedstawił uwarunkowania rynkowe, społeczne, polityczne i gospodarcze polityki energetycznej prowadzonej przez władze Polski. Sam rozdział prezentuje dobry poziom merytoryczny, zastanowiłbym się nad drobną modyfikacją tytułu rozdziału, gdyż sugeruje, iż Autor przedstawi stan rezerw surowców energetycznych w Polsce, a te dane są prezentowane w innych rozdziałach, *stricte* dotyczących węgla kamiennego i brunatnego, gazu ziemnego oraz ropy naftowej. W rozdziale drugim Autor przeanalizował zmiany w strukturze energetycznej Polski po 1989 r. Szkoda, iż Autor zasygnalizował tylko konieczność podjęcia badań dotyczący procesu kształtowania polityki energetycznej przez kolejne rządy RP. Jest to niezwykle interesująca problematyka, ale wykraczająca poza ścisłe ramy rozprawy doktorskiej. Tabela dotycząca kolejnych kadencji parlamentarnych w Polsce po 1989 r. nie wiele wnosi do prezentowanej problematyki. Wartościowy element stanowiłoby chociaż skrótowe przedstawienie koncepcji poszczególnych rządów i środowisk politycznych na kwestie bezpieczeństwa energetycznego Polski i ich wpływ na kształt polityki energetycznej. W kolejnych podrozdziałach Autor analizuje rynek nośników energii. Nie do końca są zrozumiałe dla mnie intencje Autora dotyczące omówienia w tym rozdziale tylko takich nośników energii, jak: węgiel, gaz ziemny, odnawialne źródła energii, i prawie całkowite pominięcie ropy naftowej. Warto byłoby poświęcić ropie naftowej osobny podrozdział, tym bardziej, iż są dostępne szczegółowe statystyki w tym względzie. Rozdział drugi pewnie wymagałby drobnych uzupełnień i korekt, oraz przemyślenia jego struktury. Z punktu realizowanych celów badawczych jest jak najbardziej uzasadniony, a konieczność wprowadzenia niewielkich zmian nie wpływa na jego wartość merytoryczną.

Rozdział trzeci recenzowanej rozprawy doktorskiej koncentruje się na stanie i perspektywach polskiego węgla w polityce energetycznej Rzeczpospolitej Polskiej. We wprowadzeniu Autor przedstawia szczegółowe statystyki dotyczące rezerw węgla kamiennego i brunatnego oraz ich krajowy poziom wydobycia. Pokazuje również rolę węgla w globalnej energetyce i miejsce Polski w tym segmencie. Rozdział ten posiada charakter analityczny. Autor doskonale orientuje się w omawianej problematyce. Jego wnioski dotyczące przyszłości węgla w energetyce są wysoce pragmatyczne, wynikające z uwarunkowań funkcjonowania polskiej energetyki. Autor szczegółowo przedstawił także transformację sektora węgla kamiennego w Polsce po 1989 r. oraz dokonujące się przekształcenia w polskim górnictwie. Niezwykle wartościowa jest analiza działań rządów RP wobec sektora węgla kamiennego. Mgr Sylwester Wolak przenalizował także kolejne programy restrukturyzacji polskiego górnictwa. Wiele miejsca w jego rozprawie doktorskiej zajęło określenie kondycji górnictwa węgla brunatnego. Dodatkowym walorem pracy doktorskiej jest porównanie uwarunkowań funkcjonowania górnictwa węgla kamiennego oraz brunatnego. Należałoby ten rozdział rozszerzyć o kwestie prywatyzacji polskiego sektora górniczego, i zastanowić się nad przyczynami niepowodzeń w tym względzie. Być może szerszej warto opisać wpływ polityki klimatycznej UE na polski sektor węgla kamiennego i brunatnego. Sam rozdział jest napisany kompetentnie, w oparciu o szeroką bazę źródłową, a sformułowane wnioski są prawidłowe.

W rozdziale czwartym mgr Sylwester Wolak przeanalizował funkcjonowanie branży naftowej w Polsce. Autor pokazał jej funkcjonowanie w szerszej perspektywie, niż tylko krajowej. Dodatkowym walorem jest również pokazanie roli ropy naftowej w globalnej gospodarce. W swojej rozprawie doktorskiej mgr Sylwester Wolak przebadał także poziom uzależnienia Polski od importu ropy naftowej oraz scharakteryzował plany dywersyfikacji tego surowca. Być może warto trochę więcej miejsca poświęcić inicjatywie Euroazjatyckiego Korytarza Transportu Ropy Naftowej (EAOTC), roli Polski oraz podjętym przez Rosję działaniom w celu zablokowania tej inicjatywy. Projekt Odessa-Brody-Płock cieszył się także poparciem Komisji Europejskiej. W dalszej części tego rozdziału mgr Sylwester Wolak przedstawił przeobrażenia zakładów przetwórstwa ropy naftowej. Znalazło się tutaj wiele nowych ustaleń. Szczególnie wartościowe są rozważania Autora dotyczące ogólnoświatowych trendów w branży naftowej i ich wpływ na likwidacje niewielkich krajowych zakładów przetwórczych ropy naftowej. Konstrukcja tego rozdziału w pełni odpowiada stawianym celom badawczym, a Autor po raz kolejny udowodnił zdolność samodzielnego generowania interesujących konkluzji.

 Z punktu widzenia przyjętych założeń badawczych jest wartościowy kolejny rozdział, w którym mgr Sylwester Wolak scharakteryzował rynek gazu ziemnego w Polsce. W tej części rozprawy doktorskiej Autor przeanalizował kolejne założenia polskiej polityki energetycznej wobec sektora gazowego. Wiele miejsca poświęcono także omówieniu infrastruktury przesyłowej oraz projektom dywersyfikacji dostaw gazu ziemnego. Autor wskazał także zagrożenia dla bezpieczeństwa energetycznego Polski, wynikające z próby realizacji projektu gazociągu Nord Stream. Mgr Sylwester Wolak omówił także integrację polskich gazociągów z zagranicznymi systemami gazowniczymi. Warto tutaj podkreślić rolę UE w ich dofinansowaniu, tym bardziej, iż Autor w części metodologicznej rozprawy doktorskiej założył wpływ instrumentów finansowych Unii Europejskiej na stopień modernizacji energetyki w Polsce, stąd też należałoby go wykazać, ew. wskazać ich brak w określonych sektorach energetyki. Sam rozdział jest napisany kompetentnie, z dużym znawstwem problematyki. Autor przedstawił także własne propozycje i wnioski dotyczące transformacji polskiego sektora gazowego, co należy potraktować jako duży atut rozprawy doktorskiej. Warto wskazać na drobne rzeczy do ewentualnego uzupełnienia. Większość rozważań Autora kończy się na 2020 r., warto je rozszerzyć o kolejne lata, aby zaktualizować omawianą problematykę.

Rozdział szósty mgr Sylwester Wolak poświęcił rozważaniom dotyczącym transformacji elektroenergetyki oraz ciepłownictwa w Polsce. Autor zajął się problemem implementacji rozwiązań prawnych Unii Europejskiej na krajowe rozwiązania legislacyjne. Wyraźnie wskazał, iż relacje pomiędzy polityką unijną a polityką krajową pozostają niedookreślone. Polska nie wdrożyła całościowo mechanizmów unijnej polityki klimatycznej. Dodatkowo brakuje oceny zgodności celów polityki unijnej z celami i polityką krajową. Mgr Sylwester Wolak szczegółowo scharakteryzował kolejne etapy prywatyzacji przedsiębiorstw sektora elektroenergetycznego oraz proces urynkowienia ceny energii elektrycznej. Przedstawił także współpracę międzynarodową w dziedzinie elektroenergetyki. Dodatkowo Autor przeanalizował wpływ wytwarzania energii elektrycznej i ciepła na środowisko naturalne. W tej części swojej rozprawy doktorskiej Autor potwierdza swoje kompetencje analityczne. Nie stroni od prezentowania swoich własnych ocen i wniosków, co wpływa na pozytywny odbiór recenzowanej rozprawy doktorskiej.

W rozdziale siódmym mgr Sylwester Wolak scharakteryzował sektor odnawialnych źródeł energii i energetykę jądrową. Być może warto tą problematykę ująć w dwóch osobnych rozdziałach, ale kwestie tę pozostawiam do rozważenia. Autor szczegółowo i kompetentnie przedstawia założenia unijnej polityki w odniesieniu do odnawialnych źródeł energii. Analizuje najważniejsze unijne rozwiązania legislacyjne w tej kwestii oraz wykazuje ich wpływ na rozwój sektora energetyki odnawialnej w Polsce. Autor wskazuje także prawidłowo uwarunkowania funkcjonowania rynku energetyki odnawialnej w Polsce. Jego oceny są bardzo wyważone. Mgr Sylwester Wolak pokazuje wady i zalety wykorzystania odnawialnych źródeł energii w energetyce polskiej. Zastanowiłbym się nad rozszerzeniem podrozdziału dotyczącego prawnych uwarunkowań rozwoju energetyki odnawialnej w Polsce. Zamiast wymieniania kolejnych aktów prawnych, warto postarać się o szerszą analizę wprowadzanych zmian. W pełni uzasadniona jest analiza założeń programowych poszczególnych rządów w kwestii rozwoju odnawialnych źródeł energii. Warto wykorzystać w tym celu także materiały z posiedzeń odpowiednich komisji sejmowych i senackich. Mgr Sylwester Wolak wyraźnie wskazuje na niekonsekwentną politykę poszczególnych rządów dotyczącą rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce. W kolejnych częściach rozprawy doktorskiej Autor omawia unijne instrumenty finansowe wsparcia rozwoju sektora energetyki odnawialnej w Polsce. Szczególnie wartościowe są rozważania dotyczące perspektyw rozwoju odnawialnych źródeł energii, gdzie Autor wskazuje na niewykorzystany potencjał morskich farm wiatrowych. W swojej pracy doktorskiej mgr Sylwester Wolak konstruktywnie rozprawia się z mitami dotyczącymi szkodliwości energetyki wiatrowej. W jego opinii za zablokowaniem rozwoju energetyki wiatrowej w Polsce stoją głównie decyzje polityczne, a nie przesłanki merytoryczne. Autor przeanalizował także zasady przyznawania dofinansowań unijnych na energetykę wodną. UE tylko częściowo wspiera hydroenergetykę, gdyż nie traktuje dużych elektrowni za odnawialne źródło energetyki, stąd też Polska nie może liczyć na sfinansowanie tego typu inwestycji, a budowa kolejnych małych elektrowni wodnych nie wpłynie zasadniczo na zwiększenie ich roli w produkcji energii elektrycznej. Niezaprzeczalnym atutem tej części rozprawy doktorskiej jest porównanie obowiązujących w Polsce i innych państwach unijnych rozwiązań dotyczących wspieranie producentów energii elektrycznej (prosumentów). Ostatnia część tego rozdziału rozprawy doktorskiej jest poświęcona energetyce jądrowej w UE oraz wpływowi rozwiązań unijnych na polski sektor energetyki jądrowej. Autor przedstawił stan i perspektywy polskiej energetyki jądrowej w szerszym kontekście polityki unijnej.

Ostatni rozdział rozprawy doktorskiej jest poświęcony rynkowi energii. Na początku tego rozdziału mgr Sylwester Wolak scharakteryzował szczegółowo pojęcie rynku energii elektrycznej oraz przedstawił proces liberalizacji rynków energii w Europie. Ten szerszy kontekst podjętych rozważań pozytywnie wpływa na odbiór całej pracy doktorskiej. W kolejnych częściach tego rozdziału Autor przedstawia wpływ regulacji unijnych na liberalizację rynku energii elektrycznej i gazu w Polsce. Autor świetnie orientuje się w omawianej problematyce, a jego samodzielne analizy i wnioski są niezaprzeczalnym atutem rozprawy doktorskiej. Autor szczegółowo charakteryzuje kolejne etapy liberalizacji rynku energii elektrycznej oraz gazu ziemnego. Wskazuje także na błędy popełnione przez poszczególne rządy w tej kwestii. Jego krytyczny stosunek do ponownej monopolizacji rynku energii elektrycznej i gazu ziemnego jest w pełni uzasadniony.

 3**. Konkluzja**

Praca mgr Sylwestra Wolaka pt. „Polityka energetyczna Polski wobec wyzwań rynkowych po 1989 r.”, spełnia kryteria stawiane rozprawom doktorskim. Recenzowana praca doktorska stanowi oryginalne rozwiązanie problemu naukowego. Mgr Sylwester Wolak wykazał się także wiedzą teoretyczną właściwą dla dyscypliny nauki o polityce. Mgr Sylwester Wolak posiada także umiejętność samodzielnego prowadzenia pracy naukowej. Od strony metodologicznej, jak i merytorycznej recenzowana praca doktorska nie powoduje większych zastrzeżeń. Przed ewentualną publikacją rozważyłbym jej zaktualizowanie oraz rozszerzenie niektórych wątków. Jej najwartościowszą częścią są samodzielne analizy i wnioski oraz zawarte rekomendacje. Należy podkreślić, iż praca doktorska jest oparta na szerokiej bazie źródłowej oraz literaturze przedmiotu. Na podstawie art. 13 ust.1 Ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki (Dz. U. z 2017, poz. 1789, ze zmianami, w związku z art.179 Ustawy z dnia 3 lipca 2018 roku- Przepisy wprowadzające ustawę- Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce- Dz. U. z 2018 poz.1669) wyrażam pozytywną opinię w kwestii dopuszczenia mgr Sylwestra Wolaka do kolejnych etapów przewodu doktorskiego.